

# La participación de la población en la gestión del territorio

Nuria Alonso Leal

Ponferrada, 4 de Noviembre de 2015

II Congreso Desarrollo Territorial Noroeste Ibérico

# + La población local rural, guardianes del paisaje

- El paisaje que encontramos actualmente en el noroeste ibérico rural, es fruto de transformaciones profundas ligadas a las personas que han vivido en esos territorios
- Las/os pobladoras/es: ¿parte del paisaje u observadoras/es?
- La dependencia de los elementos fijos con los propios de la dinámica poblacional hace que la pérdida de población se contemple como una amenaza constante y en la mayor parte de los casos, como una realidad de pérdida de paisaje y diversidad de sus elementos.
- El retroceso en el éxodo rural requiere de un cambio estructural que sin duda, necesita a su vez, la incorporación de la población en la toma de decisiones y en el liderazgo del desarrollo de las mismas.
- El abandono del medio rural va ligado a la pérdida de paisaje



# + Participación, ¿para qué?

*La participación es una necesidad social, ambiental y económica, que responde primeramente a la necesidad de un sentimiento primario y básico de pertenencia, de identidad y en consecuencia a actuaciones en el medio que han permitido la conservación del mismo y a un desarrollo económico que repercuta igualmente en el territorio.*

- Participación para la cooperación, apoyo mutuo y soporte social
- Participación para la conservación.
- Participación para el desarrollo económico.

# + La participación...

- Contribuye a una resolución más eficaz de los problemas
  - *Mejor diagnóstico de las necesidades*
  - *Mayor riqueza en la búsqueda de soluciones*
  - *Movilización de recursos*
  - *La llave de las salidas*
- Fomentan la integración social, reforzando y estructurando a las comunidades
- Desarrolla el sentido de pertenencia y la identificación de las personas con su medio
- Proporciona oportunidades para el aprendizaje y para ejercer la responsabilidad ambiental
- Facilita que los intereses de la gente sean tenidos en cuenta corrigiendo tendencias tecnocráticas
- Puede prevenir conflictos
- Permite comprender mejor las decisiones alcanzadas
- Proporciona mayor legitimidad a las decisiones tomadas
- Puede facilitar la continuidad de las intervenciones decididas
- Es más necesaria en situaciones de incertidumbre o cambio

(Fuente: Paco Heras, 2002)



<b>Situación actual</b>	<b>Aportaciones de la participación</b>
Rutinas insostenibles, muy asentadas y asumidas	Replanteamiento crítico de las formas de hacer actuales
Conjunto de opciones tomadas en consideración muy limitado	Conjunto de opciones tomadas en consideración más amplio
Desacuerdo social sobre las respuestas a dar ante los grandes problemas ambientales	Construcción de acuerdos para asumir los cambios necesarios
Gran peso de los intereses corporativos en el desarrollo de la política ambiental	Mayor equilibrio entre los intereses en juego
Recetas aplicadas de forma mimética, sin una adecuada adaptación a los contextos locales	Respuestas a los problemas más adaptadas a la realidad socioambiental local
Creciente sensibilización ante los problemas ambientales, pero escaso sentimiento de responsabilidad ante ellos	Generación de un sentido de responsabilidad compartida ante la problemática ambiental
Desigual colaboración de la gente en el desarrollo de medidas para atajar el deterioro ambiental	Colaboración ´ más amplia e intensa de la gente en la puesta en marcha de medidas proambientales
Recursos escasos para acometer las acciones	Movilización de recursos de un conjunto más amplio de actores sociales

(Fuente: Paco Heras (2002))

# + Del campo a Bruselas

- Organización social para la incidencia política
- Altavoces para la compatibilización de políticas y actividades
- Actividades tradicionales como conservadoras del medio natural
- Organización comunal para la gestión de los recursos naturales
- ...



# + Del capital social al emprendimiento social

- El capital social es la capacidad de un colectivo de personas (organización, empresa) de crear relaciones e interacciones que favorezcan el desarrollo de la red económica, política o cultural en la que interactúan

*“Las organizaciones con mayor capacidad de **desarrollo sostenible** son aquellas que sitúan su cultura y acción en el conjunto de la red empresarial y social en la que interactúan. Sus **vínculos** abarcan más allá de los estrictamente empresariales. Son parte «activa» de la vida y desarrollo del entorno. La empresa se constituye así en un «proyecto humano» activo en la construcción de la realidad social y comunitaria. Al mismo tiempo, la fortaleza de la red comunitaria y social facilita el desarrollo de la cultura y acción empresarial”* El capital social de las entidades y su entorno. Miguel Ayerbe Echeberría et al. Univ. Deusto

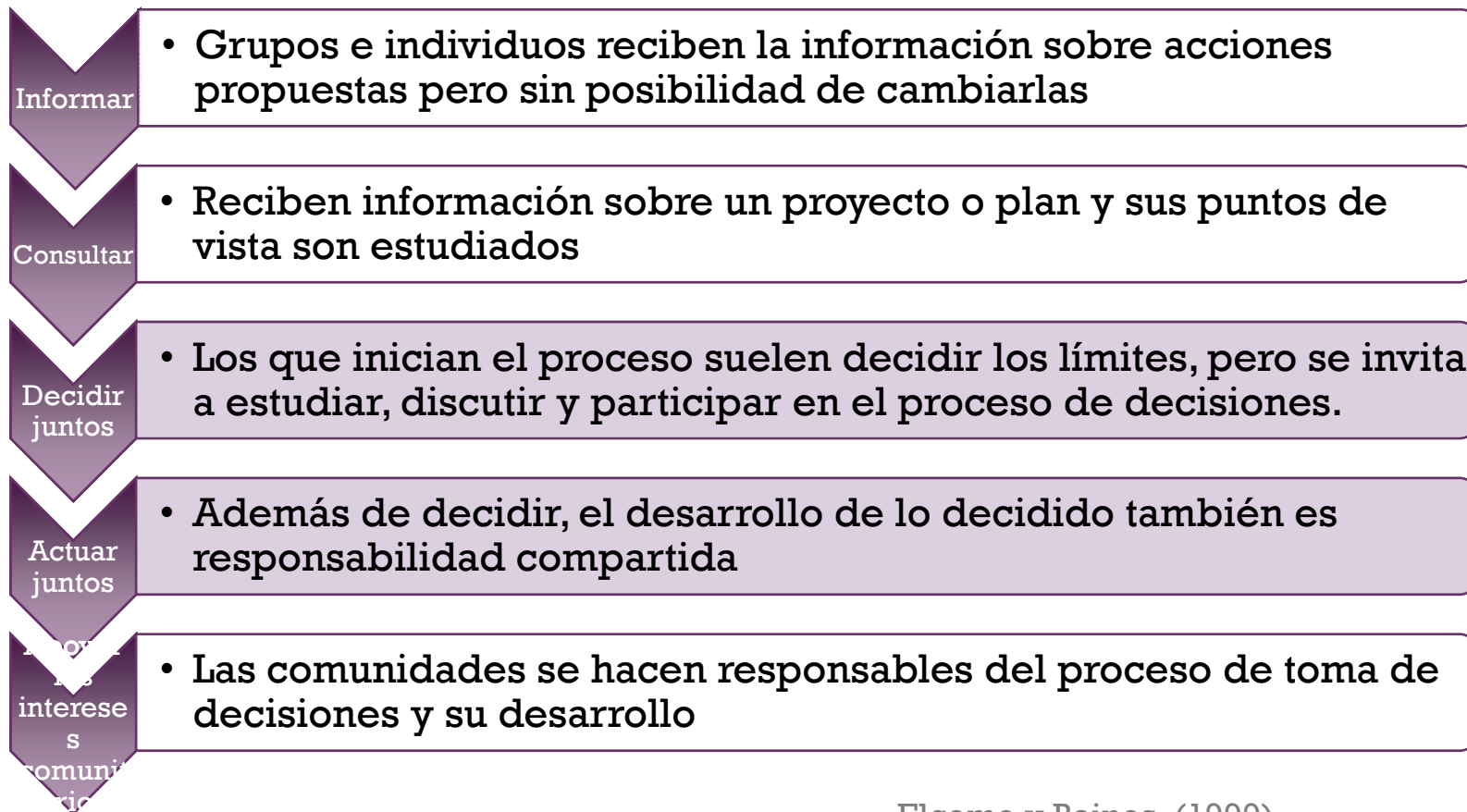
# + Normativa asociada

■ La Ley 27/2006 de 18 de julio, por la que se regulan los derechos de acceso a la información, participación pública y acceso a la justicia en materia de medio ambiente, que adapta el **Convenio de Aarhus** así lo exige:

- Obliga al intercambio, la difusión y la publicidad de la información ambiental.
  - Reconoce el derecho de todos los ciudadanos a la participación, de manera real y efectiva en cuestiones medioambientales.
- *Instrumento de Ratificación del Convenio sobre el acceso a la información, la participación del público en la toma de decisiones y el acceso a la justicia en materia de medio ambiente, hecho en Aarhus (Dinamarca), el 25 de junio de 1998. (BOE 16-02-2005).*
- *Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información y buen gobierno. (BOE 10-12-2013).*
- *Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de Evaluación Ambiental. (BOE 11-12-2013)*
- *Orden AAA/1601/2012, de 26 de junio, por la que se dictan instrucciones sobre la aplicación en el Departamento de la Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente.*



# + Niveles de participación



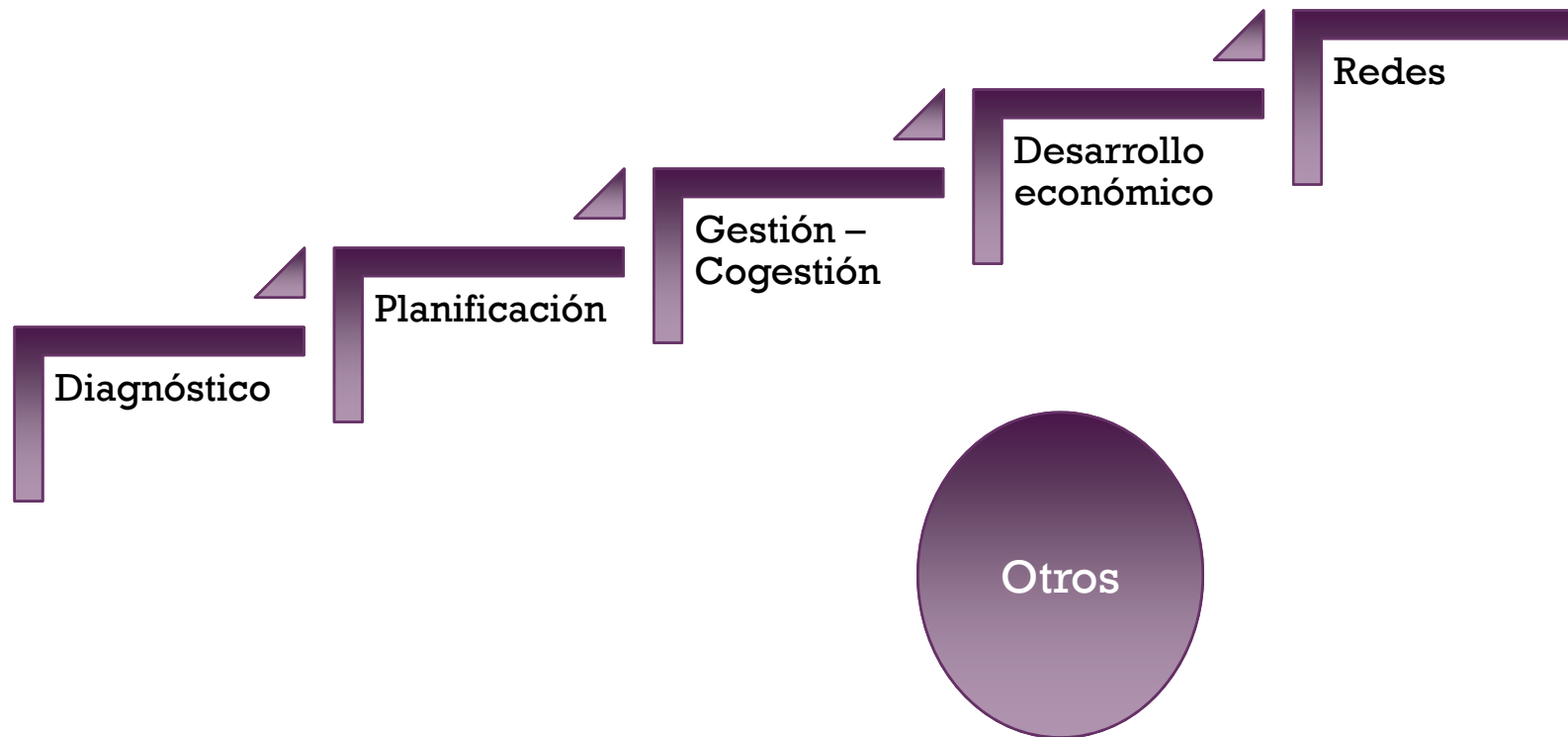
Elcome y Baines (1999)

# + ¿Cómo organizar la participación?

- ¿Cuáles son los objetivos?
- ¿Cuáles son los recursos?
- ¿Cuál es el contexto socioeconómico, cultural, político...etc?
- ¿Con qué agentes contamos?
- ¿Hasta dónde vamos a poder llegar?

Adaptar los procesos a todos los condicionantes es clave

# + ¿En qué momento promover la participación?



# + Fases en un proceso de participación

- **A. Organización-planificación del trabajo**
  - Definición de objetivos e identificación de contexto
  - Calendario de trabajo
  - **Base de datos**
- **B. Diagnóstico= Diagnóstico técnico + diagnóstico participado**
- ◆ **Diagnóstico técnico**
  - ✓ Características físicas: clima, topografía, geología, geomorfología, suelos...
  - ✓ Características biológicas: hábitats y biosistemas.
  - ✓ Funciones de conservación de paisajes.
  - ✓ Territorio y urbanismo.
  - ✓ Población: evolución, cambios, formación, tipología de hogares, asociacionismo...
  - ✓ Infraestructuras; transportes y telecomunicaciones.
  - ✓ Agua: abastecimiento y gestión.
  - ✓ Residuos: gestión y tratamiento.
  - ✓ Equipamientos locales.
  - ✓ Economía





- **Diagnóstico Participado o Diagnóstico Social**

- Identificación de agentes activos
- Contacto con representantes de entidades locales
- Entrevistas personales
- Reuniones informativas vs reuniones temáticas
- Recogida, volcado y gestión de la información
- Devolución de resultados para su aprobación

- **Elaboración de Plan o documento estratégico**

- Reuniones de Análisis y Priorización del diagnóstico con la población
- Elaboración de una propuesta que responda a las necesidades detectadas por la población
- Actividades informativas y apertura a la consulta paralelas
- Consulta y participación en el borrador del plan
- Redacción definitiva del plan



## ■ Cogestión

- Creación y dinamización de redes temáticas
- Interconexión
- Empoderamiento
- Acompañamiento técnico
- Diálogo entre el conocimiento científico y el saber popular
- Aprendizaje-Servicio

## ■ Redes

- Cohesión territorial
- Diálogo medio rural vs medio urbano. Consideración de los servicios ambientales. Complicidad
- Trabajo con otros sectores y agentes

# + Algunas experiencias y redes de apoyo

## Seminarios Uniendo Experiencias

Ganadería

Asesoramiento, intercambio de experiencias, ecológico, promoción

Paisaje

Inventario Geodiversidad -Rutas

Turismo

Web, redes sociales, comercialización

Castaño

Patrimonio Inmaterial

Sistemas depuración naturales

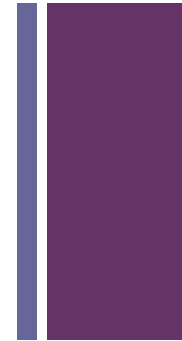
Marca participada

Custodia del territorio



# + Creando el Consejo de Participación

Sesión 2: Café del mundo: Concretando respuestas





# Inventario del Patrimonio Geomorfológico, Valoración de la Geodiversidad y propuesta de Rutas Turísticas



# + AGARBALE (Asociación para la Ganadería Extensiva de la Reserva de la Biosfera de los Ancares Leoneses)

- Elaboración de material de promoción y divulgación

- Trabajo con Ángel Ruiz Mantecón, Investigador del CSIC en mejoras de manejo y comercialización

- Organización del V Encuentro de Ganadería Extensiva de Castilla y León

- Participación en LIFE + para la conservación del urogallo cantábrico en programa de custodia del territorio



# +Fortalecimiento del sector turístico

ASPECTO CLAVE	INFORMACIÓN	ACTIVIDADES Y PAQUETES	SEÑALIZACIÓN	PROFESIONALIZACIÓN	
TAREAS	Accesible y que destaque los valores propios, sostenibilidad y participación social	Eventos (propuestos por la población) en colaboración con el sector turístico	Solicitar a la administración señalización de la RBALE	Formación Específica (Gestión, Marketing, Profesional, Producto, Nuevas Tecnologías)	
	Blog y web (participado). Algunas ideas: personal, alternativo, efemérides, calendario, agenda, rios, árboles singulares...	Poner en valor el patrimonio inmaterial	Organizar la red de rutas y senderos de la RBALE	Contacto con otras redes	
	Redes sociales	Exposición-recolección elementos patrimonio etnográfico ( Movilizar a la Diputación León - e ILC)	Homologación de sendas		
	Buscar contactos con RBLu	ASODEBI: Proyecto Ninfa			
	<b>TRANVERSAL TRABAJO COLECTIVO Y ASOCIACIONISMO:</b> <b>ASOCIACIÓN TURÍSTICA RBALE</b>				

+





PLATAFORMA POR LA  
GANADERÍA EXTENSIVA  
Y EL PASTORALISMO



Representantes de asociaciones de ganaderos y pastores, universidades y centros científicos, organizaciones conservacionistas, administraciones y otras entidades relacionadas con el sector trabajando por:

- Visibilización social
- Marco legal pastoralismo para mantenerse como actividad
- Incidencia en estrategias (PAC, PDRs)



INICIATIVA  
COMUNALES

The ICCA  
Consortium

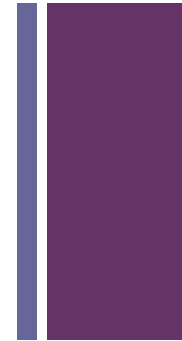
- **Áreas Conservadas por Comunidades Locales (ICCAs)**
  - **Comunidad**, donde un grupo definido de personas están unidas a un territorio o sistema de recursos locales;
  - **Gobernanza**, cuando estas comunidades locales llevan a cabo colectivamente las principales decisiones de gestión, desarrollo de normas y su cumplimiento;
  - **Conservación de la Naturaleza**, cuando la gestión y gobernanza de estas comunidades contribuye a la conservación de estos territorios o a su recuperación desde el punto de vista ambiental.

# + Algunos apuntes...

- No se trata de “pedir” sino de “contar con”.
- La gente necesita **confiar**, y no es una cuestión fácil. Debemos ser completamente transparentes en el rol de dinamizadores.
- La experiencia y las expectativas que cada persona tiene sobre su entorno va a condicionar su percepción subjetiva del significado de un modelo de desarrollo sostenible y su aplicación concreta al territorio.
- El **empoderamiento** de las personas es clave en la participación, se deben proporcionar herramientas paralelas a las que se van incorporando en el propio proceso.
- El equipo que lidera y dinamiza el trabajo debe estar especializado en procesos participativos y conocer adecuadamente métodos y técnicas para mediar en un conflicto o favorecer su resolución.
- Los procesos de participación tienen objetivos a largo plazo y unas exigencias elevadas. Muchos de estos procesos fracasan por la mezcla y desencuentro entre los objetivos y las capacidades de desarrollo. Hay una gran necesidad de **evaluar y devolver resultados** a sus protagonistas, que deben formar parte del conjunto del proceso.



# ...y algunas preguntas no respondidas



- ¿Qué papel debe tener la administración en todo esto?
- Si cada tema o tarea debe ser participada, ¿cuál es el límite para ello?
- ¿Cómo podemos hacer para que los gobiernos locales esté realmente involucrado en esta manera de tomar decisiones?
- ¿Cómo podemos tener éxito si no tenemos...
  - ...recursos suficientes?
  - ...resultados espectaculares?
  - ...confianza y sensibilidad con los resultados?
- ¿Autogestión, mezcla de trabajo técnico y participada, iniciativas individuales enmarcadas en una matriz de seguimiento participada?
- Vivimos en un mundo individualista, ¿estamos realmente preparados para un cambio en nuestra forma de tomar decisiones, a cambio únicamente de la opción de mejorar un futuro incierto?





Muchas gracias por su atención

[nuria@entretantos.org](mailto:nuria@entretantos.org)

[@nalonsoleal](https://www.instagram.com/nalonsoleal)

